

Документы ограниченного распространения в библиотечных фондах: проблемы и поиск решений

ВАСЬКИНА Е.Ю.,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА
ГАУК «ГОСУДАРСТВЕННАЯ БИБЛИОТЕКА КУЗБАССА
ДЛЯ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ»

Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О противодействии экстремистской деятельности»

Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024)

Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 08.08.2024)
«О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или)развитию детей (в ред. №478 ФЗ от **5.12.2023 г.**)

ч . 2. К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:
9) содержащаяся в информационной продукции, произведенной иностранным агентом

Порядок доступа к информационной продукции «18+» определен **Приказом Министерства культуры РФ от 06.12.2019 г. №1905** «Об утверждении правил предоставления и размещения общедоступными библиотеками находящейся в их фондах информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Предоставление и размещение находящейся в фондах библиотек информационной продукции, запрещенной для детей

4. Библиотеки, посетителями и (или) пользователями которых являются лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, в своих помещениях и на территориях библиотек обязаны создать условия, обеспечивающие недоступность для детей размещения информационной продукции, содержащей маркировку "18+" или с текстовым предупреждением "запрещено для детей".

5. Находящаяся в фондах общедоступных библиотек *информационная продукция*, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона N 436-ФЗ, **может размещаться:**

а) в отделе́нном от общего зала, доступ в который имеют несовершеннолетние, помещении (комнате, хранилище), закрываемом на ключ, хранящийся у сотрудника общедоступной библиотеки (при наличии отдельного помещения (комнаты, хранилища));

б) в случае отсутствия возможности размещения в отдельном помещении (комнате, хранилище) - в общем зале в отдельно стоящем книжном шкафу (стеллаже, полке), находящемся под непосредственным контролем сотрудника библиотеки и расположенным вне доступа к нему детей;

в) при наличии двух и более залов для обслуживания посетителей - в зале, предназначенном исключительно для обслуживания лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, доступ в который не имеют лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста (при наличии такого зала).

В случае наличия двух и более залов, а также наличия отдельного помещения (комнаты, хранилища) выбор места размещения (подпункты «а» или «в» настоящего пункта) информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона N 436-ФЗ, **осуществляется библиотекой** с учётом необходимости создания условий для обеспечения **максимально возможной информационной безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.**

Указанный в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта сотрудник (-и) определяется локальным актом общедоступной библиотеки.

Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О
противодействии экстремистской деятельности»

**Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в
федеральный список экстремистских материалов: утверждены первым
заместителем Министра культуры Российской Федерации В.В.
Аристарховым 12.09.2017 г.**

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов: утверждены первым заместителем Министра культуры Российской Федерации В.В. Аристарховым 12.09.2017 г.

2.2. При выявлении документа, включенного в ФСЭМ, на этапе комплектования фонда он может быть введен в состав фонда библиотеки, если библиотека является депозитарием Национального библиотечного фонда и хранение данного документа обусловлено [ст. 16 и ст. 20 п. 2 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле" или Федеральным законом от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"](#).

В иных случаях указанный документ не подлежит включению в библиотечный фонд.

2.3. В случае выявления документа, включенного в ФСЭМ и уже находящегося в фонде библиотеки, **решение о его сохранении в фонде** принимается в соответствии с требованиями, указанными в [п. 2.2 настоящих Рекомендаций](#).

2.4. Если у библиотеки нет определенных Законом оснований для хранения выявленного документа, включенного в ФСЭМ, **данный документ подлежит списанию и передаче на утилизацию** в соответствии с данными Рекомендациями по учету фонда. Основание для списания - несоответствие профилю комплектования библиотеки.

Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов: утверждены первым заместителем Министра культуры Российской Федерации В.В. Аристарховым 12.09.2017 г.

Если документ, включенный в ФСЭМ, в соответствии с законодательством **должен храниться** в фонде библиотеки, библиотека предпринимает следующие действия:

- на **издание** **наклеивается ярлык с пометкой [!]** (**восклицательный знак**), указывающий на запрет его распространения;
- составляется **Акт о наличии** в библиотеке издания, включенного в ФСЭМ ([Приложение N 1](#));
- документ проходит полную библиотечную обработку в соответствии с требованиями библиотечной технологии;
- **для хранения** данного документа и аналогичных документов в библиотеке **выделяется специальное место** (в зависимости от объемов - отдельное помещение, закрытый стеллаж, шкаф с замком), куда перемещаются все документы, включенные в ФСЭМ;
- приказом по библиотеке **назначаются лица, ответственные за хранение и использование** указанных документов;
- **допуск иных лиц к данному фонду запрещается.**

Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024)

Иностранный агент - лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 N 255-ФЗ .

Органы публичной власти, **организации всех форм собственности**, а также их **должностные лица**, физические лица независимо от их гражданства или при отсутствии такового **при осуществлении своей деятельности обязаны учитывать ограничения, связанные со статусом иностранного агента**, указанные в статье 11 настоящего Федерального закона. **Действия (бездействие) указанных лиц не должны способствовать нарушению иностранным агентом законодательства Российской Федерации** об иностранных агентах, в частности настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность иностранных агентов (далее - законодательство Российской Федерации об иностранных агентах).

Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2022 года № 2108 «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Материалы, предусмотренные частями 3* и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", производимые и (или) распространяемые иностранным агентом, учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, действующего без образования юридического лица, руководителем юридического лица, включенного в реестр иностранных агентов, или лицом, входящим в состав органа такого лица, **имеющие текстовую или аудиовизуальную форму** (далее соответственно - текстовый материал, аудиовизуальный материал), **должны сопровождаться указанием в виде текстового сообщения**, предусмотренным частями 3 или 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", **по формам**, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 г. № 2108 "Об утверждении Правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", **в том числе требований к их размещению**, а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" (**далее - текстовое указание**).

"Настоящий материал (информация) (произведен, распространен и (или) направлен) иностранным агентом _____ (наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), содержащиеся в реестре иностранных агентов) либо касается деятельности иностранного агента _____ _____."	"Настоящий материал (информация) (произведен, распространен и (или) направлен) _____, являющимся _____ (фамилия, имя, отчество (при наличии) _____ (учредителем, членом, участником, _____, руководителем или лицом, входящим в состав органа лиц, указанных в части 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием") включенного в реестр иностранных агентов."
---	--

Текстовое указание и указание в звуковой форме должны размещаться на русском языке.

Размер шрифта текстового указания должен **вдвое превышать размер шрифта** текстового материала.

Цвет шрифта текстового указания должен быть **контрастным по отношению к фону**, на котором оно размещается.

Текстовое указание **подлежит размещению в начале каждого текстового материала под заголовком** либо в случае отсутствия заголовка **непосредственно перед началом такого материала**.

Не допускается наложение текстового указания на содержащийся в текстовом материале текст, изображение или иное сообщение и их фрагменты.

Текстовое указание, размещаемое в аудиовизуальном материале, подлежит расположению по центру изображения на площади не менее 20 процентов размера такого изображения.

Не допускается наложение указания в звуковой форме на звуковые фрагменты аудиоматериала.

При размещении указания в звуковой форме не допускается применение технологий по увеличению скорости его воспроизведения.

Уровень громкости звука воспроизведения указания в звуковой форме должен быть не ниже уровня громкости звука аудиоматериала.

Текстовое указание в аудиовизуальном материале и указание в звуковой форме в аудиоматериале должны быть размещены в начале трансляции таких материалов, а также при каждом возобновлении трансляции таких материалов после их прерывания.

Продолжительность демонстрации текстового указания в аудиовизуальном материале в начале трансляции такого материала должна составлять не менее 15 секунд.

Пример библиографической записи

1	☐	ВНИМАНИЕ!: НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) ПРОИЗВЕДЕН, РАСПРОСТРАНЕН И (ИЛИ) НАПРАВЛЕН ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛОЙ ЕВГЕНЬЕВНОЙ, ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛЫ ЕВГЕНЬЕВНЫ. <i>Многотомник (Том, выпуск).</i> Возрастная категория: 18+ Экземпляры в разных залах А. Солженицын, В. Сорокин, М. Тарковский, В. Токарева, Т. Толстая, Л. Улицкая, А. Уткин, Б. Хазанов, А. Хургин, М. Шишкин, Г. Щербакова, А. Эппель, Л. Юзефович, С. Юрский. [Текст]. Проза новой России: В 4 т. Т. 4 - 2003 Входит в... Местонахождение Движение экземпляров
2	☐	ВНИМАНИЕ!: НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) ПРОИЗВЕДЕН, РАСПРОСТРАНЕН И (ИЛИ) НАПРАВЛЕН ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛОЙ ЕВГЕНЬЕВНОЙ, ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛЫ ЕВГЕНЬЕВНЫ. <i>Однотомник. Книга.</i> Возрастная категория: 06+ Возрастная категория: 18+ Экземпляры в разных залах Улицкая Л. Е., История про кота Игнасия, трубочиста Федю и Одинокую Мышь. (Улицкая - детям) - [2013] (Л. Улицкая-детям) Местонахождение Движение экземпляров
3	☐	ВНИМАНИЕ!: НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) ПРОИЗВЕДЕН, РАСПРОСТРАНЕН И (ИЛИ) НАПРАВЛЕН ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛОЙ ЕВГЕНЬЕВНОЙ, ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛЫ ЕВГЕНЬЕВНЫ. <i>Однотомник. Книга.</i> Возрастная категория: 16+ Возрастная категория: 18+ Экземпляры в разных залах Улицкая Л. Е., Священный мусор: поднимаясь по лестнице Якова. [рассказы, эссе, интервью] - 2016 (Новая Улицкая) Местонахождение Движение экземпляров
4	☐	ВНИМАНИЕ!: НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) ПРОИЗВЕДЕН, РАСПРОСТРАНЕН И (ИЛИ) НАПРАВЛЕН ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛОЙ ЕВГЕНЬЕВНОЙ, ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА УЛИЦКОЙ ЛЮДМИЛЫ ЕВГЕНЬЕВНЫ. <i>Однотомник. Книга.</i> Возрастная категория: 16+ Возрастная категория: 18+ Экземпляры в разных залах Улицкая Л. Е., Дар нерукотворный. [рассказы, повести, пьесы] - 2016 (Новая Улицкая) Местонахождение Движение экземпляров

Заявление РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023 г.)

https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507

По поводу книг авторов, признанных «иностранными агентами» (Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»), в соответствии с пунктом 9 ст. 11 указанного Закона, **библиотеки воздерживаются от проведения массовых мероприятий для молодёжи до 18 лет по пропаганде тех произведений, которые носят политико-пропагандистский характер.** Указанные ограничения не распространяются на издания, вышедшие до признания автора или издающей организации иностранным агентом.

Во всех остальных случаях библиотеки руководствуются положениями пункта 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации, гарантирующей право граждан на свободное получение информации и статьёй 12 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. N 78-ФЗ «О библиотечном деле». При этом в силу пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О библиотечном деле» **библиотека сама вправе принимать решения о содержании работы.**

Практика проведения прокурорских проверок

...районная прокуратура в марте этого года провела проверку исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в Центральной библиотеке

В ходе проверки сотрудники надзорного ведомства выявили нарушения ч. 2 ст. 5 и ч.1 ст. 12 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В частности, установлено, что в **библиографических записях** на книгах, авторами которых являются лица, включённые в реестр иностранных агентов, **ответственным сотрудником библиотеки не прописаны возрастные маркировки в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей».**

— Также в ходе проверки установлено, что в нарушение указанных требований **книги авторами, которых являются иноагенты, хранятся в библиотеке и её филиалах в свободном доступе на стеллажах вместе с книгами, разрешенными для использования детьми. Меры по ограничению доступа к таким книгам не приняты,**

отмечают в прокуратуре района.

Прокуратура направила в районный суд исковое заявление с требованием обязатьпривести условия хранения книг, авторами которых являются лица, включенные в реестр иноагентов в соответствии требованиям.

Исковое заявление рассмотрено и удовлетворено. На данный момент требования прокуратуры исполнены в полном объёме.

Минимальный набор мероприятий:

1. Утверждение инструкции.

В инструкции четко должны быть прописаны:

- периодичности проведения сверок библиотечного фонда, типы и виды документов, подлежащие сверке;
- **последовательность действий всех должностных лиц от момента выявления до момента перемещения документа на хранение или на списание;**
- **локальное решение библиотеке** о порядке выдачи документа читателям (старше 18 лет!) (выдаются только в читальные залы, по абонемент, не выдаются);
локальное решение о хранении / списании документов (за исключением, если документ является обязательным экземпляром);
- перечень лиц, имеющих доступ к фонду отдела книгохранения (при условии, если документ передается для хранения туда);
- ограничения на экспонирование, использование при создании справочно-информационных ресурсов, выдачу по МБА, ЭДД и пр.;

2. Назначение лица, ответственного за организацию работы.

Минимальный набор мероприятий:

3.Наличие на документе информации: **НАСТОЯЩИЙ МАТЕРИАЛ (ИНФОРМАЦИЯ) ПРОИЗВЕДЕН, РАСПРОСТРАНЕН И/ИЛИ НАПРАВЛЕН ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ (ФИО), ЛИБО КАСАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННОГО АГЕНТА (ФИО)»** или иной, предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2108 «Об утверждении Правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», в том числе требований к их размещению, а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Минимальный набор мероприятий:

4. Наличие в документах, регламентирующих исполнение в библиотеке 436-ФЗ:

- А) алгоритма присвоения документам, произведенным иностранными агентами, знака информационной продукции «18+»*;
- Б) условий хранения документов со знаком «18+», порядок назначения лиц, ответственных за хранение и использование/выдачу таких документов;
- В) технологии за простановку в библиографических записях знака информационной продукции (место, поле, формулировка), лица, ответственного за данные мероприятия;
- Г). технологии проставления знака информационной продукции «18+» на документе и в библиографической записи (традиционный и электронный каталоги), лица, ответственного за данные мероприятия.

*Рекомендуем его присваивать не одному ответственному лицу, а специально созданной комиссией.

Спасибо за внимание!